



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань державного будівництва, регіональної політики
та місцевого самоврядування

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-22-08, факс: 255-33-07

№ 04-14/11-640

"17" лютого 2017р.

Власівському селищному голові
Світловодської міської ради
Кіровоградської області
БАБАЧЕНКУ А.Г.

Шановний Анатолію Герасимовичу!

У Комітеті з питань державного будівництва, регіональної політики та місцевого самоврядування розглянуто Ваше звернення щодо віднесення селища міського типу Власівка до Полтавської області, а також надання можливості добровільно об'єднуватись територіальним громадам суміжних областей та повідомляємо наступне.

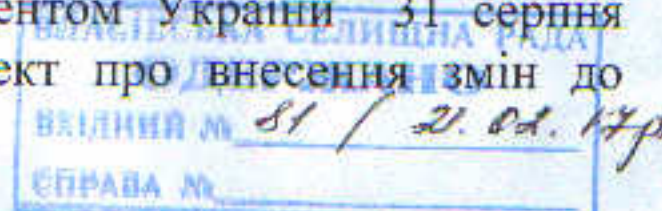
Щодо віднесення селища міського типу Власівка до Полтавської області.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Пунктом 29 частини першої статті 85 Конституції України визначено, що до повноважень Верховної Ради України належить утворення і ліквідація районів, встановлення і зміна меж районів і міст, віднесення населених пунктів до категорії міст, найменування і перейменування населених пунктів і районів.

Таким чином, до повноважень Верховної Ради України, які визначенні виключно Конституцією України (на що неодноразово вказував Конституційний Суд України у своїх рішеннях), не віднесено зміну меж областей, а лише встановлення і зміна меж районів і міст.

Разом з тим, інформуємо Вас, що 26 червня 2015 року Президентом України було внесено до Верховної Ради України як невідкладний проект Закону України про внесення змін до Конституції України щодо децентралізації влади (реєстр. № 2217а). Конституційний Суд України у своєму висновку від 30 липня 2015 року визнав вказаний законопроект таким, що відповідає вимогам Конституції України. Парламентом України 31 серпня 2015 року було попередньо схвалено законопроект про внесення змін до Конституції України щодо децентралізації влади.



Зазначеним законопроектом пропонується, зокрема, внести зміни до пункту 29 статті 85 Конституції України та визначити, що до повноважень Верховної Ради України належить утворення і ліквідація громад, районів, областей, встановлення і зміна їхніх меж, найменування і перейменування поселень, громад, районів, областей.

На сьогодні, проект Закону України про внесення змін до Конституції України щодо децентралізації влади (реєстр. № 2217а) очікує розгляду Верховної Ради України для остаточного прийняття як закону. Відповідно до статті 155 Конституції України законопроект про внесення змін до Конституції України, крім розділу I «Загальні засади», розділу III «Вибори. Референдум» і розділу XIII «Внесення змін до Конституції України», попередньо схвалений більшістю від конституційного складу Верховної Ради України, вважається прийнятим, якщо на наступній черговій сесії Верховної Ради України за нього проголосувало не менш як дві третини від конституційного складу Верховної Ради України.

Щодо надання можливості добровільно об'єднуватись територіальним громадам суміжних областей.

Частиною першою статті 133 Конституції України встановлено, що систему адміністративно-територіального устрою України складають: Автономна Республіка Крим, області, райони, міста, райони в містах, селища і села.

Пунктом 3 частини першої статті 4 Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» визначено, що однією з умов добровільного об'єднання територіальних громад сіл, селищ, міст є те, що об'єднана територіальна громада має бути розташована в межах території Автономної Республіки Крим, однієї області.

У зв'язку з цим, слід зазначити, що райони і області є важливими частинами системи адміністративно-територіального устрою, які є просторовою межею створення і функціонування територіальних громад та органів місцевого самоврядування, що представляють їх спільні інтереси, а також органів державної влади відповідного рівня.

Згідно з частиною третьою та четвертою статті 140 Конституції України місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи. Органами місцевого самоврядування, що представляють спільні інтереси територіальних громад сіл, селищ та міст, є районні та обласні ради.

Відповідно до частини другої статті 143 Основного Закону України обласні та районні ради затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку відповідних областей і районів та контролюють їх виконання; затверджують районні і обласні бюджети, які формуються з коштів державного бюджету для їх відповідного розподілу між територіальними громадами або для виконання спільних проектів та з коштів, залучених на договірних засадах з місцевих бюджетів для реалізації спільних соціально-економічних і культурних програм, та контролюють їх виконання; вирішують інші питання, віднесені законом до їхньої компетенції.

Частиною першою статті 144 Конституції України встановлено, що органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Таким чином, у випадку об'єднання територіальної громади, до складу якої передбачається входження територіальної громади, розташованої на території суміжної області, без внесення відповідних змін до адміністративно-територіального устрою виникне ситуація, коли обласній раді необхідно буде представляти інтереси лише частини об'єднаної територіальної громади – її членів, які проживають на території цієї області, а рішення, прийняті обласною радою, будуть обов'язковими до виконання лише на частині території відповідної об'єднаної територіальної громади. Це, у свою чергу, породжує конфлікт компетенції та складну систему одночасного представлення інтересів однієї територіальної громади кількома органами місцевого самоврядування регіонального рівня. Така ж ситуація виникатиме при здійсненні своїх повноважень місцевими органами виконавчої влади, правоохоронних органів, судами тощо.

Враховуючи вищенаведене вирішити порушені у Вашому зверненні питання можливо лише у разі внесення змін до Конституції України та наділення Верховною Радою України повноважень щодо зміни меж областей.

З повагою

Голова Комітету



С.ВЛАСЕНКО